



Na rokovanie vlády SR
Dňa 2. októbra 2024
K materiálu č. 38580/2024
K bodu č. 33

STANOVISKO

k návrhu zákona o kritickej infraštruktúre a o zmene a doplnení niektorých zákonov

I.

Návrh zákona o kritickej infraštruktúre a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister vnútra Slovenskej republiky Matúš Šutaj Eštok na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2024.

II.

Návrhom zákona sa vykonáva transpozícia a implementácia právne záväzných aktov Európskej únie do právneho poriadku Slovenskej republiky, a to:

- Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557 zo 14. decembra 2022 o odolnosti kritických subjektov a o zrušení smernice Rady 2008/114/ES z 8. decembra 2008 o identifikácii a označení európskych kritických infraštruktúr a zhodnotení potreby zlepšiť ich ochranu,

- Delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2023/2450 z 25. júla 2023, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557 stanovením zoznamu základných služieb.

Cieľom návrhu zákona je posilniť poskytovanie základných služieb, ktoré sú nevyhnutné na zachovanie životne dôležitých spoločenských funkcií alebo hospodárskych činností, a to zvýšením odolnosti kritických subjektov, ktoré takéto služby poskytujú. Je zrejmé, že v súčasnosti legislatívny rámec na ochranu kritickej infraštruktúry nepostačuje na riešenie súčasných výziev pre kritické infraštruktúry a subjekty, ktoré ich prevádzkujú. Vzhľadom na čoraz väčšiu prepojenosť infraštruktúr, sietí a prevádzkovateľov poskytujúcich základné služby je nevyhnutné zásadne zmeniť súčasný prístup a prejsť od ochrany konkrétnych štruktúr k zvýšeniu odolnosti kritických subjektov, ktoré ich prevádzkujú.

Prevádzkové a bezpečnostné prostredie, v ktorom kritické subjekty pôsobia, sa v posledných rokoch výrazne zmenilo. Po prvé, rizikové prostredie je zložitejšie ako v roku 2008 a v súčasnosti zahŕňa aj prírodné nebezpečenstvá (v mnohých prípadoch zhoršené zmenou klímy), štátmi podporované hybridné akcie, terorizmus, vnútorné hrozby, pandémie a havárie (ako sú napr. priemyselné havárie). Po druhé, prevádzkovatelia čelia výzvam pri

integrácii nových technológií, ako napríklad 5G a bezpilotné letecké systémy (UAS) do svojej prevádzky, a zároveň riešia slabé miesta, ktoré by takéto technológie mohli potenciálne vytvoriť. Po tretie, vďaka týmto technológiám a iným trendom sa prevádzkovatelia čoraz viac spoliehajú jeden na druhého. Dôsledky sú jasné – narušenie, ktoré ovplyvní poskytovanie služieb jedným prevádzkovateľom v jednom sektore môže vyvolať reťazové účinky na poskytovanie služieb v iných sektoroch a prípadne aj v iných členských štátoch alebo v celej Európskej únii.

Návrh zákona bol vypracovaný na základe podnetov medzirezortnej pracovnej skupiny zloženej zo zástupcov Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstva financií Slovenskej republiky, Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky, Ministerstva dopravy Slovenskej republiky, Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky a Národného bezpečnostného úradu. Na tvorbe návrhu zákona priamo participovalo aj vedenie Národného bezpečnostného úradu. Mimo zasadaní pracovnej skupiny sa viackrát konali bilaterálne rokovania s ústrednými orgánmi na úseku kritickej infraštruktúry. Verejnosť bola o príprave návrhu zákona o kritickej infraštruktúre informovaná prostredníctvom predbežnej informácie.

Predkladateľ deklaruje súlad návrhu zákona s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v Slovenskej republike, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Prijatie navrhovaného zákona nemá podľa predkladateľa negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, nemá vplyvy na životné prostredie, vplyvy na služby verejnej správy pre občana, vplyvy na informatizáciu spoločnosti, vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, ale bude mať pozitívne vplyvy a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne sociálne vplyvy.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh zákona bol od 6. do 19. júna 2024 predmetom skráteného medzirezortného pripomienkového konania, ktorého výsledky sú uvedené vo vyhodnotení medzirezortného pripomienkového konania a návrh zákona sa predkladá s rozporom s Asociáciou zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky, Republikovou úniou zamestnávateľov, Východoslovenskou distribučnou, a. s., Západoslovenskou distribučnou, a. s., a verejnosťou, ktorá si pripomienky uplatnila prostredníctvom hromadnej pripomienky a bola zastúpená VIA IURIS, Nadáciou Zastavme korupciu a Slovensko.Digital. Rozpory sú uvedené vo vyhlásení predkladateľa.

III.

Návrh zákona nebol predmetom rokovania Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky po posúdení predloženého znenia návrhu zákona odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona o kritickej

infraštruktúre a o zmene a doplnení niektorých zákonov **schváliť s týmito legislatívno-technickými pripomienkami:**

K Čl. I

K § 2

- V písmene d) je potrebné spojku „a“ za slovom „mu“ nahradiť spojkou „alebo“.
- V písmene e) je potrebné slová „a to aj vtedy, keď ovplyvňuje“ nahradiť slovami „alebo ktorá ovplyvňuje“.
- V písmene j) je potrebné za slovo „odpočúvaníu“ vložiť čiarku a vypustiť slovo „a“ a za slovami „nosičov informácií“ vypustiť čiarku a vložiť slovo „a“.
- V písmene l) je potrebné za slovo „priamy“ vložiť slovo „prístup“.

K § 5

- V písmenách d) a e) úvodnej vete je potrebné vypustiť slovo „tomto“ ako nadbytočné.
- V písmene f) prvom bode je potrebné za slovo „informačnú“ vložiť slovo „povinnosť“.
- V písmene f) druhom bode je potrebné slovo „poskytnutia“ nahradiť slovom „predloženia“.
- V písmene f) štvrtom bode je potrebné slová „potreby a aspoň raz“ nahradiť slovami „potreby, najmenej raz“ a túto zmenu vykonať v celom návrhu zákona s rovnakou úpravou.
- V písmene f) štvrtom bode je potrebné slovo „Komisiu“ uviesť za slovom „informuje“ a slovo „akékoľvek“ vypustiť ako nadbytočné.
- V písmene f) ôsmom bode je potrebné slovo „prípadne“ nahradiť slovom „alebo“ a slová „ktoré zasiela“ nahradiť slovami „ktoré ministerstvu vnútra zasiela“.
- V písmene f) desiatom bode je potrebné slovo „ohľadne“ nahradiť slovom „ohľadom“.
- V písmene f) dvanásty bod je potrebné za slovo „vyrazení“ vložiť slová „zo zoznamu“.
- V písmene f) trinástom bode je potrebné slová „oznámený mu ústredným orgánom“ nahradiť slovami „ktorý mu oznámil ústredný orgán“ a za slovo „jedného“ vložiť slová „členského štátu“.
- V písmene f) štrnástom bode je potrebné slovo „vzájomné“ vypustiť ako nadbytočné.

K § 6

- V písmene a) je potrebné slová „podľa § 14 ods. 3“ nahradiť správnym vnútorným odkazom, ktorý upravuje „prahové hodnoty“ vzhľadom na to, že uvedené ustanovenie upravuje „kritéria pre určenie prahových hodnôt“. Rovnaká pripomienka platí k celému textu, kde sa odkazuje v súvislosti s prahovými hodnotami na § 14 ods. 3 (napr. § 7 písm. d). V nadväznosti na uvedené je potrebné v celom texte návrhu zákona slová „navrhuje prahové hodnoty významnosti vplyvu podľa § 14 ods. 3“ nahradiť slovami „navrhuje prahové hodnoty pre kritériá významnosti vplyvu podľa § 14 ods. 3“.
- V písmene f) je potrebné upraviť body 1. až 4. a spoločne v jednom bode upraviť údaje o fyzickej osobe-podnikateľovi a v jednom bode údaje o právnickej osobe.

K § 7

- V § 7 ods. 1 písm. b) je potrebné za slovo „iných“ vložiť slovo „zainteresovaných“.

-V § 7 ods. 1 písm. g) je potrebné slová „a vykonávaní úloh dohľadu“ upraviť tak, aby nadväzovali na predvetie (na text „na účely zdieľania kybernetických informácií“).

K § 8

-V § 8 ods. 3 písm. b) poznámku pod čiarou k odkazu 9) je potrebné upraviť nasledovne:

„Napríklad nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/1938 z 25. októbra 2017 o opatreniach na zaistenie bezpečnosti dodávok plynu a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 994/2010 (Ú. v. EÚ L 280, 28.10.2017) v platnom znení, nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/941 z 5. júna 2019 o pripravenosti na riziká v sektore elektrickej energie a o zrušení smernice 2005/89/ES (Ú. v. EÚ L 158, 14.6.2019), zákon č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov, zákon č. 128/2015 Z. z. o prevencii závažných priemyselných havárií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“

-V § 8 ods. 3 písm. f) je potrebné vypustiť slovo „akékoľvek“ z dôvodu nadbytočnosti vo vzťahu k predvetiu.

-V § 8 ods. 4 je potrebné slová „za účelom“ nahradiť slovami „na účely“ a slová „tretej vety odseku jeden“ nahradiť slovami „odseku jeden tretej vety“.

-V § 8 ods. 5 je potrebné slovo „podsektor“ nahradiť slovom „podsektore“.

K § 9

- V § 9 úvodnej vete je potrebné vypustiť slovo „súčasne“ z dôvodu nadbytočnosti.

-V § 9 ods. 1 úvodnej vete je potrebné slová „za kritický subjekt identifikuje subjekt“ nahradiť slovami „identifikuje subjekt ako kritický subjekt“.

-V § 9 ods. 2 je uvedené slovné spojenie „ak nie je v tomto zákone ustanovené inak“, ktoré je potrebné precizovať tak, aby bolo jasné, kde presne zákon ustanovuje inak.

-V § 9 ods. 4 je potrebné vypustiť slová „ak osobitný predpis neustanovuje inak“.

-V § 9 ods. 5 tretej vete je potrebné za slová „kritických subjektov“ vložiť slová „zo zoznamu kritických subjektov“.

-V § 9 ods. 5 šiestej vete je potrebné slová „tohto odseku“ vypustiť ako nadbytočné.

-V § 9 ods. 5 predposlednej vete je potrebné slovo „od“ nahradiť slovami „odo dňa“.

-V § 9 ods. 5 poslednej vete je potrebné slová „je povinný vyradiť“ nahradiť slovom „vyradí“.

-V § 9 ods. 7 druhej vete je potrebné slová „o tejto skutočnosti“ nahradiť slovami „o skutočnosti podľa predchádzajúcej vety“.

-V § 9 ods. 7 poslednej vete je potrebné slová „takýchto kritických subjektov“ nahradiť slovami „kritických subjektov podľa prvej vety“.

-V § 9 ods. 7 poslednej vete je potrebné vypustiť slová „tohto zákona“ z dôvodu nadbytočnosti.

K § 10

-V § 10 ods. 1 písm. a) je potrebné slová „predchádzanie vzniku incidentov, a to aj prostredníctvom opatrení na znižovanie rizika katastrof a opatrení na adaptáciu na zmenu klímy“ nahradiť slovami „predchádzanie vzniku incidentov s náležitým zohľadnením opatrení na znižovanie rizika katastrof a adaptáciu na zmenu klímy“.

-V § 10 ods. 3 poslednej vete je potrebné slovo „iba“ nahradiť slovom „len“.

K § 11

- V ods. 1 je potrebné slová „posúdení rizika sprístupneným“ nahradiť slovami „posúdenia rizika sprístupneného“.
- V ods. 2 je potrebné slovo „vrátane“ za slovom „hrozieb“ nahradiť slovom „alebo“.
- V ods. 4 písm. e) treťom bode je potrebné slovo „posúdenia“ nahradiť slovom „posúdenie“.
- V ods. 4 písm. h) je potrebné čiarku za slovami „podľa § 5 písm. c)“ nahradiť spojkou „alebo“.
- V ods. 5 písm. a) je potrebné slová „sektorov a podsektorov“ nahradiť slovami „sektora a podsektora“.
- V ods. 5 písm. a) až c) je potrebné za slová „odo dňa“ vložiť slovo „vzniku“.
- V ods. 8 je potrebné slová „odseku 8“ nahradiť slovami „odseku 7“.

K § 12

- V § 12 ods. 2 druhú vetu je potrebné upraviť takto: „Kritický subjekt určí rozsah oprávnení kontaktnej osoby a oprávnenej osoby tak, aby zodpovedal ich vykonávaným činnostiam.“

K § 14

- V nadpise je potrebné za slovo „vplyvu“ vložiť slová „na poskytovanie základnej služby“.
- V § 14 ods. 2 je potrebné slovo „na“ nahradiť slovami „zverejneným na jeho“.
- V § 14 ods. 5 úvodnej vete je potrebné za slovo „oznámení“ vložiť slová „o incidente“.
- V § 14 ods. 5 písm. g) odporúčame vypustiť čiarku a slová „ak také existujú“.
- V § 14 ods. 6 je potrebné za slovo „správe“ vložiť slová „podľa odseku 4“ a na konci za slovo „oznámení“ vložiť slová „o incidente“.
- V § 14 ods. 9 písm. b) je potrebné za slovo „jedného“ vložiť slová „členského štátu“.
- V § 14 ods. 9 písm. c) je potrebné slová „v nich“ nahradiť slovami „v šiestich alebo viacerých členských štátoch“.
- V § 14 ods. 10 je potrebné slová „osobitných predpisov“ nahradiť slovami „osobitného predpisu“.

K § 15

- V § 15 ods. 4 na konci prvej vety je potrebné bodku nahradiť bodkočiarkou a slovo „Tým“ nahradiť slovom „tým“.

K § 16

- V odseku 3 je potrebné slovo „stanovené“ nahradiť slovom „ustanovené“.
- V ods. 4 úvodnej vete je potrebné slová „Za účelom“ nahradiť slovami „Na účely“.
- V ods. 4 písm. b) je potrebné slovo „zákona“ nahradiť slovom „predpisu“.

K § 18

- V odseku 1 je potrebné spojku „a“ a v odsekoch 2 a 3 čiarku oddeľujúcu jednotlivé skutkové podstaty nahradiť spojkou „alebo“.

K Čl. II , VI, VII a VIII

-V uvedených novelizačných článkoch je potrebné jednotne uvádzať odkaz na „limitovanú informáciu“ v poznámkach pod čiarou.

K Čl. II

K bodu 2

- v písmene j) je potrebné za slová „dokumentáciu alebo“ vložiť slovo „o“ .

K Čl. III

- V úvodnej vete je potrebné za slová „zákona č. 69/2018 Z. z.“ vložiť čiarku a vypustiť slovo „a“ a za slová „ zákona č. 306/2019 Z. z.“ vložiť slová „ a zákona č. 205/2023 Z. z .“.

- V poznámke pod čiarou je potrebné slová „zákona č. /2024“ nahradiť slovami „zákona č. .../2024“.

K Čl. IV

-V úvodnej vete je potrebné za slová „zákona č. 161/2024 Z. z.“ vložiť čiarku a vypustiť slovo „a“ a za slová „zákona č. 164/2024 Z. z.“ je potrebné vložiť slová „a zákona č. 166/2024 Z. z.“.

K Čl. VII

-V úvodnej vete je potrebné za slová „zákona č. 287/2023 Z. z .“ vložiť čiarku a slovo „a“ vypustiť a za slová „zákona č. 46/2024 Z. z.“ vložiť slová „a zákona č. 108/2024 Z. z.“.

V Bratislave 2. októbra 2024